УКРАЇНА

ЗАПОРІЗЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ
голови районної державної адміністрації

31.03.2016 № 219

Про затвердження Положення про Запорізьку районну ланку Запорізької територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту

Керуючись статтями 6, 21, 25, 31, 35 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», Кодексом цивільного захисту України, Положенням про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту», Типовим Положенням про територіальну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2015 № 101 «Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту», розпорядженням голови Запорізької облдержадміністрації від 29.02.2016 № 95 «Про затвердження Положення про Запорізьку територіальну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту», з метою оптимізації функціонування районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та у особливий період:

1. Затвердити Положення про Запорізьку районну ланку Запорізької територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту (далі – районна ланка територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ), що додається.

2. Рекомендувати головам виконкомів сільських селищних рад Запорізького району до 18.04.2016 розробити і затвердити Положення про місцеві ланки Запорізької районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту.

3. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Перший заступник голова
райдержадміністрації А.Г. Васюк

ПОЛОЖЕННЯ
про Запорізьку районну ланку Запорізької територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту

I.Загальні питання

1. Це Положення визначає основи створення Запорізької районної ланки Запорізької територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту (далі – районна ланка), її склад та рівні, планування діяльності, завдання, порядок їх виконання та організації взаємодії.

2. У цьому Положенні термін "районна ланка" вживається у значенні складової частини єдиної територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Запорізької області і до якої входять органи управління та підпорядковані сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Кодексі цивільного захисту України, Положенні про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 року № 11 та постановою Кабінету Міністрів від 11 березня 2015 року № 101.

3. Метою створення ланки є здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період у Запорізькому районі.

4. Завданнями Запорізької районної ланки Запорізької територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту є:

1) забезпечення готовності органів управління та підпорядкованих їм сил ЦЗ до дій, спрямованих на запобігання і реагування на НС або небезпечні події;

2) організація та здійснення заходів щодо захисту населення і територій міста від НС;

3) планування заходів ЦЗ;

4) організація та здійснення заходів із запобігання виникненню НС;

5) проведення рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків НС, організація життєзабезпечення постраждалого населення;

6) ліквідація наслідків НС або небезпечних подій;

7) проведення моніторингу і прогнозування виникнення НС та їх розвитку, визначення ризиків їх виникнення на території району, оцінка соціально-економічних наслідків НС, визначення на основі прогнозних даних обсягу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах;

8) ліквідація медико-санітарних наслідків НС та епідемій, надання екстреної медичної допомоги постраждалим у зоні НС, здійснення заходів медичного забезпечення;

9) навчання населення щодо поведінки та дій у разі виникнення НС;

10) організація і проведення підготовки керівного складу та фахівців Запорізької районної державної адміністрації, суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту;

11) здійснення заходів щодо створення та використання наявного фонду захисних споруд ЦЗ для укриття населення;

12) створення, збереження і раціональне використання резерву матеріальних ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на НС;

13) забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання і територій в особливий період;

14) здійснення заходів щодо соціального захисту постраждалого населення;

15) інші завдання, визначені законом.

II. Керівництво та загальна структура Запорізької районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ

1. Запорізька районна ланка утворюється: Запорізькою районною державною адміністрацією.

Положення про Запорізьку районну ланку територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ затверджується Запорізькою районною державною адміністрацією, за погодженням із Департаментом з питань цивільного захисту населення Запорізької облдержадміністрації.

2. Безпосереднє керівництво районною ланкою здійснюється головою райдержадміністрації.

3. До складу районної ланки входять органи управління та підпорядковані їй сили ЦЗ, відповідні суб'єкти господарювання (додаток 1).

На структурні підрозділи органів місцевого самоврядування покладається виконання завдань, визначених Кодексом цивільного захисту України та відповідними Положеннями.

III. Органи управління та сили цивільного захисту Запорізької районної ланки територіальної підсистемою ЄДС ЦЗ

1. До складу районної ланки входять органи управління та підпорядковані сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання.

2. Для координації діяльності місцевих органів виконавчої влади, суб'єктів господарювання у сфері цивільного захисту функціонують:

на регіональному рівні – регіональна комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій;

на районному рівні – районна комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій;

на місцевому рівні – місцева комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій;

на об'єктовому рівні – комісії з питань надзвичайних ситуацій суб'єктів господарювання.

Районна комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій провадить свою діяльність відповідно до положення про неї.

Для координації робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації на місцевому та об'єктовому рівні у разі потреби утворюються спеціальні комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

3. Управління районною ланкою здійснюють:

на районному рівні – районна державна адміністрація, підрозділ з питань цивільного захисту, який утворюється у її складі, підрозділ Головного управління ДСНС України у Запорізькій області;

на об'єктовому рівні – керівник суб'єкта господарювання, а також підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту, які утворюються (призначаються) відповідно до законодавства.

4. Для забезпечення управління, координації дій органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту, здійснення цілодобового чергування та забезпечення збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку здійснюють чергові (диспетчерські) служби суб'єктів господарювання.

У разі виникнення надзвичайних ситуацій до організації заходів з ліквідації їх наслідків залучаються представники зацікавлених органів державної влади.

5. Для забезпечення сталого управління заходами цивільного захисту та реалізації функцій, передбачених на особливий період, районною державною адміністрацією і суб'єктами господарювання використовується державна система пунктів управління.

6. До сил цивільного захисту районної ланки належать:

Запорізьке міськрайонне управління ГУ ДСНС України в Запорізькій області;

районні комунальні, об'єктові аварійно-рятувальні служби;

районні та об'єктові формування цивільного захисту;

районні та об'єктові спеціалізовані служби цивільного захисту.

7. До складу районної ланки входять спеціалізовані служби цивільного захисту, що утворюються суб'єктами господарювання відповідно до законодавства.

Спеціалізовані служби ЦЗ провадять свою діяльність відповідно до Положення про спеціалізовану службу, що затверджується органом, суб'єктом господарювання, який утворив таку службу.

IV. Режими функціонування Запорізької районної ланки Запорізької територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ

1. Залежно від масштабу і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла, на території Запорізького району, встановлюється один із таких режимів функціонування територіальної підсистеми:

повсякденного функціонування;

підвищеної готовності;

надзвичайної ситуації;

надзвичайного стану.

2. В умовах нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, сейсмічної, гідрогеологічної, гідрометеорологічної, техногенної та пожежної обстановки та за відсутності епідемій, епізоотій, епіфітотій Запорізька районна ланка територіальної підсистеми функціонує в режимі повсякденного функціонування.

3. Підставами для тимчасового введення в Запорізькому районі режиму підвищеної готовності є: загроза виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня.

4. Підставами для тимчасового введення на території Запорізького району режиму НС є виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як ситуація місцевого рівня.

Рівень надзвичайної ситуації визначається відповідно до Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 року № 368.

5. Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації в області або в Запорізькому районі вводиться:

за рішенням голови Запорізької обласної державної адміністрацій – на території області;

за рішенням районної державної адміністрації – на території Запорізького району.

6. Основними завданнями, що виконуються районною ланкою, є:

1) у режимі повсякденного функціонування:

забезпечення спостереження, гідрометеорологічного прогнозування та здійснення контролю за станом навколишнього природного середовища та небезпечних процесів, що можуть призвести до виникнення надзвичайних ситуацій на потенційно небезпечних об'єктах, об'єктах підвищеної небезпеки і прилеглих до них територіях, а також на територіях, на яких існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів;

забезпечення здійснення планування заходів цивільного захисту;

здійснення цілодобового чергування пожежно-рятувальних підрозділів;

розроблення і виконання цільових та науково-технічних програм запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і зменшення можливих втрат;

здійснення планових заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, забезпечення безпеки та захисту населення і територій від таких ситуацій, а також заходів щодо підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту;

забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту до дій за призначенням;

організація і проведення підготовки керівного складу та фахівців органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту, навчання населення діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

створення і поновлення матеріальних резервів для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків;

організація та проведення моніторингу надзвичайних ситуацій, визначення ризиків їх виникнення;

підтримання у готовності автоматизованих систем централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій;

здійснення заходів щодо створення та використання наявного фонду захисних споруд цивільного захисту для укриття населення;

2) у режимі підвищеної готовності:

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про загрозу виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії у можливій зоні надзвичайної ситуації;

формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації;

посилення спостереження та контролю за гідрометеорологічною обстановкою, ситуацією на потенційно небезпечних об'єктах, території об'єкта підвищеної небезпеки та/або за його межами, території, на якій існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій та їх масштабів;

уточнення (у разі потреби) планів реагування на надзвичайні ситуації, здійснення заходів щодо запобігання їх виникненню;

уточнення та здійснення заходів щодо захисту населення і територій від можливих надзвичайних ситуацій;

приведення у готовність наявних сил і засобів цивільного захисту, залучення у разі потреби додаткових сил і засобів;

3) у режимі НС:

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії в умовах такої ситуації;

призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та утворення у разі потреби спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;

визначення зони надзвичайної ситуації;

здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;

оцінка соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, визначення на основі прогнозних даних обсягу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах;

організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, залучення для цього необхідних сил і засобів;

проведення рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;

ліквідація медико-санітарних наслідків надзвичайних ситуацій та епідемій, надання екстреної медичної допомоги постраждалим у зоні надзвичайної ситуації, здійснення заходів медичного забезпечення;

організація та здійснення заходів щодо життєзабезпечення постраждалого населення;

здійснення заходів щодо соціального захисту постраждалого населення;

організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів;

організація і здійснення радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного та медичного захисту населення і територій від наслідків надзвичайної ситуації;

здійснення безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;

інформування органів управління цивільного захисту та населення про розвиток надзвичайної ситуації та заходи, що здійснюються;

4) у режимі надзвичайного стану – виконання завдань відповідно до Закону України "Про правовий режим надзвичайного стану".

7. У період дії надзвичайного стану в разі його введення та в особливий період міська ланка функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України "Про правовий режим надзвичайного стану", "Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію", а також іншими нормативно-правовими актами.

V. Планування діяльності Запорізької районної ланки Запорізької територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту

1. Районна ланка провадить свою діяльність відповідно до планів основних заходів цивільного захисту на відповідний рік.

2. Функціонування районної ланки та проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюються відповідно до плану цивільного захисту на особливий період.

3. Для здійснення заходів щодо ліквідації надзвичайних ситуацій Запорізькою районною державною адміністрацією, суб'єктами господарювання із чисельністю працюючого персоналу більш як 50 осіб розробляються плани реагування на надзвичайні ситуації.

4. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

5. З метою організації взаємодії між органами управління та силами цивільного захисту територіальної і функціональних підсистем, їх ланок під час ліквідації наслідків конкретних надзвичайних ситуацій зазначеними органами та силами відпрацьовуються плани такої взаємодії.

6. Організаційно-методичне керівництво плануванням діяльності територіальної підсистеми здійснюють ГУ ДСНС України у Запорізькій області та Департамент з питань цивільного захисту населення Запорізької обласної державної адміністрації.

VI. Моніторинг і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій

1. Метою забезпечення здійснення заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на території Запорізького району проводиться постійний моніторинг і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій.

2. Для проведення моніторингу і прогнозування НС створюється та функціонує система моніторингу і прогнозування НС у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

VII. Оповіщення та інформування про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій

1. Організація оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до положення, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

2. Органи управління цивільного захисту району здійснюють збір, підготовку, зберігання, оброблення, аналіз, передачу інформації з питань цивільного захисту та зобов'язані надавати населенню через засоби масової інформації оперативну та достовірну інформацію про загрозу виникнення та/або виникнення надзвичайних ситуацій з визначенням меж їх поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

Оприлюднення інформації про наслідки надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до законодавства.

Інформування з питань ЦЗ здійснюється за формами та у строки, встановлені Державною службою України з надзвичайних ситуацій

VIII. Реагування на надзвичайні ситуації та ліквідація їх наслідків

1. Керівництво за проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та управління силами цивільного захисту, що залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який призначається та діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

Залежно від рівня НС керівником робіт з ліквідації наслідків НС призначається:

1) районною державною адміністрацією у разі виникнення НС місцевого рівня – один із заступників голови районної державної адміністрації;

2) сільською/ селищною радою у разі виникнення НС об'єктового рівня – сільський/ селищний голова;

3) керівником суб'єкта господарювання у разі виникнення НС відповідного об'єктового рівня – керівник або один із керівників суб'єкта господарювання відповідно до затвердженого розподілу обов'язків.

2. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

3. Основну частину робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту підприємства, установи чи організації, де виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами цивільного захисту адміністративно-територіальної одиниці, на території якої розташоване таке підприємство, установа чи організація, а також відповідними підрозділами ДСНС, Міноборони, МВС, МОЗ тощо.

До виконання зазначених робіт повинні залучатися насамперед сили цивільного захисту центрального органу виконавчої влади, до сфери управління якого належить об'єкт, на якому сталася аварія, що призвела до виникнення надзвичайної ситуації, сили цивільного захисту Запорізької районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ.

Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється органами управління, яким підпорядковані такі сили відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації.

У разі потреби до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації залучаються додаткові сили цивільного захисту.

Авіаційний пошук і рятування людей здійснюються суб'єктами забезпечення цивільного захисту відповідно до компетенції. Організація проведення авіаційного пошуку і рятування здійснюється ДСНС України.

Залучення сил цивільного захисту до проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється згідно з планами цивільного захисту на особливий період.

4. Аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи проводяться відповідно до порядку, що визначається інструкціями, правилами, статутами, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами щодо дій у надзвичайних ситуаціях, які затверджуються відповідними органами виконавчої влади.

5. До робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, які виконуються, можуть залучатися підрозділи Збройних Сил України, інших військових формувань та правоохоронних органів спеціального призначення відповідно до Конституції і законів України.

6. До робіт із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об'єднання за наявності в учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки у порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

7. Сили цивільного захисту, крім добровільних формувань цивільного захисту, укомплектовуються та забезпечуються органами управління цивільного захисту, що їх утворили, з урахуванням необхідності проведення робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або запобіганням її виникненню в автономному режимі протягом не менш як трьох діб.

IX. Взаємодія органів управління та сил цивільного захисту Запорізької районної ланки Запорізької територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту

1. У районній ланці, з метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації, організовується взаємодія з питань:

визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, склад і кількість сил (засобів) реагування на них;

погодження порядку здійснення спільних дій сил цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;

організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;

всебічного забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, в тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

2. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку надзвичайної ситуації на місцевому та об'єктовому рівні взаємодія організовується між органами виконавчої влади та районними держадміністраціями, органами місцевого самоврядування, їх силами, а також суб'єктами господарювання.

3. З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізації їх можливих наслідків, організації узгодженого реагування сил цивільного захисту на небезпечні події та надзвичайні ситуації між оперативно-диспетчерським центром Головного управління ДСНС України у Запорізькій області, оперативно-черговою службою пункту управління обласної держадміністрації, оперативно-черговими (черговими, диспетчерськими) службами територіальних органів центральних органів виконавчої влади, районних держадміністрацій та виконавчих органів міських рад, суб'єктів господарювання (у разі їх утворення) організовується обмін інформацією про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідальності відповідної чергової служби.

4. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та/або ліквідації їх наслідків організовується через спеціально призначені оперативні групи або представників відповідних органів виконавчої влади, районних держадміністрацій, органів місцевого самоврядування, які залучаються до здійснення таких заходів. Повноваження зазначених оперативних груп або представників визначаються відповідними органами виконавчої влади, обласною та районними держадміністраціями, органами місцевого самоврядування.

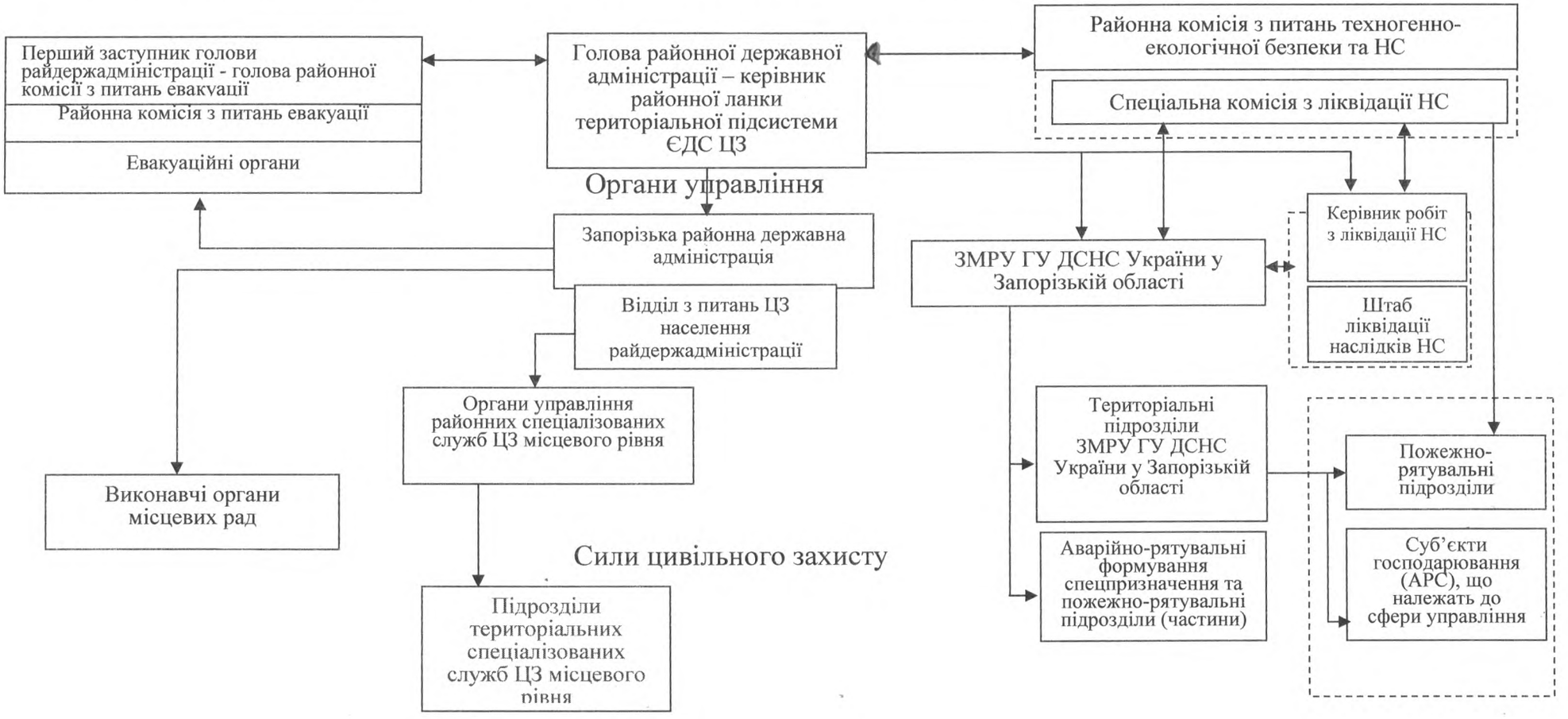
X. Забезпечення фінансування Запорізької районної ланки Запорізької територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту єдиної державної системи цивільного захисту

1. Забезпечення фінансування Запорізької районної ланки Запорізької територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ здійснюється за рахунок коштів державного та районного бюджетів, коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел.

Керівник апарату
Запорізької райдержадміністрації В.О. Макущенко

Додаток 1
до Положення про Запорізьку районну ланку Запорізької територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту

СХЕМА ЗАПОРІЗЬКОЇ РАЙОННОЇ ЛАНКИ ЗАПОРІЗЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ПІДСИСТЕМИ ЄДС ЦЗ



Керівник апарату
Запорізької райдержадміністрації

В.О. Макущенко